

**Handläggare**

Charlotta Porsö  
charlotta.porso@stockholm.se  
Therese Rydstedt  
therese.rydstedt@stockholm.se

**Till**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden  
2026-05-19, p. 7

## Uppföljning av Stockholms stads klimatmål, 2024 och 2025

### Förvaltningens förslag till beslut

1. Godkänna avrapportering av uppföljning av Stockholms stads klimatmål, 2024 och 2025.

### Bakgrund

Miljöförvaltningen är uppföljningsansvarig för fyra av totalt fem delmål till stadens klimatmål *Ett Stockholm utan globalt klimatavtryck* i Miljöprogrammet. Syftet med denna rapport är att redovisa utsläpp för 2024 och preliminära utsläpp för 2025 för alla delmål samt utvärdera hur staden ligger till i förhållande till de uppsatta klimatmålen. Rapporten kompletterar den måluppföljning som genomfördes av delmål 2.1–2.4 av miljöförvaltningen i februari inom ramen för miljöprogrammet. Anledningen till föreliggande, kompletterade, uppföljning är att den relevanta statistiken inte finns tillgänglig förrän i april.

Utöver utsläppsredovisningen görs även en kvalitativ utvärdering av stadens insatser inom de fem omställningsområdena enligt klimathandlingsplanen, med fokus på vad som hänt hittills samt identifierade utmaningar och möjligheter framåt. Rapporten innehåller även en redovisning av stadens utsläppsbudget och hur utfallet förhåller sig till denna.

### Ärendet

Sammantaget görs en liknande bedömning som i förra årets rapportering, nämligen att staden inte ligger i linje för att nå vare sig det långsiktiga klimatmålet eller de uppsatta delmålen till 2030. Gällande utsläppsbudgeten så ökar gapet ytterligare. Kvar av den totala utsläppsbudgeten på 9 miljoner ton (2024-2040) återstår nu ca 6,7 miljoner ton kvar att släppa ut till 2040. För att kompensera för att budgeten överskreds 2024 och 2025 behöver utsläppen minska i en snabbare takt framöver.

Uppföljning av delmål 2.1 (*Ett Stockholm som är klimatpositivt 2030 och fossilfritt 2040*) visar på utsläpp av växthusgaser 2024

[Nivå 1]  
[Nivå 2]

[Besöksadress]  
[Postadress]  
[Postnr] [Ort]  
Telefon [Telefon]  
Växel [Växel]  
Fax [Fax]  
e-postadress  
[hemsida]

beräknade till 1,2 ton koldioxidekvivalenter (CO<sub>2</sub>e) per invånare. Preliminärt uppskattas utsläppen för 2025 till 1,1 ton per invånare<sup>1</sup>. Sammantaget visar uppföljningen att utsläppen ökade relativt kraftigt 2024 för att sedan minska något under 2025. De ökade utsläppen beror framförallt på ökade utsläpp från transportsektorn främst till följd av den nationella sänkningen av reduktionsplikten som reglerar inblandningen av biodrivmedel i fossila drivmedel.

Utsläppen från stationär energi har legat relativt konstant 2023–2025. Inom sektorn skiljer sig dock utvecklingen där utsläppen från elanvändning minskat konstant de senaste fem åren till följd av en fortsatt utfasning av fossila bränslen i den nordiska elproduktionen. Utsläppen från fjärrvärmeanvändningen har däremot ökat under 2024 och 2025. Detta beror främst på att andelen plast i avfallet som förbränns har varit högre än tidigare och att avfallsförbränning utgjorde en större del av bränslemixen under 2025 då det var ett varmt år.

Delmål 2.2 (*Minskad klimatpåverkan från transportsektorn*) är en delmängd av 2.1. Utsläppen från transportsektorn ökade med 16 procent under 2024 (jämfört med 2023), vilket motsvarar nästan 100 000 ton CO<sub>2</sub>e. Under 2025 minskade sedan utsläppen med ca sex procent (jämfört med 2024).

Delmål 2.3 (*En fossilfri organisation*) innebär att fossila bränslen ska fasas ut ur stadens egen och upphandlade verksamhet. Fossil olja för uppvärmning är i princip utfasad, men diesel används fortsatt för reservkraft vid elbortfall. Sedan 2019 har fossilbränsleanvändningen i stadens egna fordon minskat med drygt 60 procent. Fossilbränsleanvändningen i upphandlad verksamhet är svår att följa upp, och underlaget är inte heltäckande. För 2025 har drivmedelsanvändning redovisats för 153 avtal, där andelen fossilfritt drivmedel i genomsnitt uppgick till 66 procent.

Sedan 2019 har stockholmarnas konsumtionsbaserade utsläpp minskat med drygt 10 procent. År 2023 var utsläppen preliminärt 8,6 ton CO<sub>2</sub>e per invånare. Utsläppsminskningen mellan 2022 och 2023 beror på minskad privat konsumtion. Konsumtion minskade främst i produktgrupperna livsmedel, dryck, tobak, textil, kläder och möbler. Även utsläppen från investeringar minskade, detta beror bl.a. på minskad nyproduktion av byggnader.

---

<sup>1</sup> Eftersom statistik saknas för delar av 2025 års beräkningar är utsläppen uppskattade utifrån preliminära antaganden. Exempelvis uppskattas elanvändning och emissionsfaktor för nordisk elmix utifrån utsläppstrender tidigare år. Utsläppen för 2025 kan därför komma att ändras i kommande års utsläppsredovisning.

Arbetet inom delmål 2.4 med att minska och följa upp utsläpp från stadens egen konsumtion och inköp fortsätter. I dagsläget är det dock endast en mindre del av de totala konsumtionsbaserade utsläppen som går att följa upp kvantitativt. Uppföljning kan i dagsläget göras inom kategorierna el, fjärrvärme, övrig energi, drivmedel för egna fordon, livsmedel, förbrukningsartiklar i plast, tjänsteresor samt hotellnätter. Inom dessa kategorier kan dock inga större minskningar eller ökningar skönjas. Flera inköpskategorier med betydande utsläpp, som exempelvis bygg och anläggning samt IT, går däremot inte att följa upp kvantitativt i dagsläget. Det finns därför behov av att fortsatt utveckla uppföljningsmetodik för att få en mer fullständig bild. Arbeta pågår inom Stadshus AB och dess 16 bolag att utsläppsredovisa direkta utsläpp (scope 1), indirekta utsläpp från köpt energi (scope 2), samt väsentliga indirekta utsläpp från bolagens värdekedja (scope 3), enligt GHG-protokollet för koncernen inom ramen för CSRD (E1).

Arbetet med att forma omställningsområden har under 2025 varit i uppstart. Genom att fördela ansvar för omställningsarbetet brett har fler delar av staden aktiverats och engagerats i klimatarbetet. En utvärdering av åtgärderna i klimathandlingsplanen visar att fler åtgärder var pågående 2025 jämfört med 2024, och att ett större antal åtgärder rapporterades som avslutade. En mer utförlig beskrivning av hur arbetet fortskrider inom respektive omställningsområde finns i bilaga 1.

En mer utförlig analys av utsläppsberäkningarna och tillhörande analys finns i bilaga 1.

## **Förvaltningens synpunkter**

Gapet mellan nuläget och de uppsatta klimatmålen är fortsatt stort, och även om betydande insatser har gjorts i staden syns ännu inte den utsläppsminskning som krävs. Samtidigt är det globala klimatläget mycket allvarligt.

Arbetet med klimatomställningen är långsiktigt och komplext till sin natur, och de åtgärder som genomförs idag lägger grunden för fortsatta framsteg. Det kan upplevas som utmanande när insatser som görs inte direkt får genomslag i utsläppsstatistiken, men det är viktigt att också lyfta fram de konkreta steg som tas i rätt riktning. Klimatkrav på nybyggnation liksom etableringen av en återbrukscentral för byggmaterial är exempel på åtgärder som minskar utsläpp, även om effekterna på utsläppen syns först över tid.

Omställningen är inte bara en utmaning, den rymmer också betydande möjligheter. Städer som ligger i framkant har mycket att vinna, både vad gäller attraktivitet, framtida konkurrenskraft och förmågan att möta kommande krav från invånare, näringsliv och

lagstiftning. Att minska beroendet av fossila bränslen minskar också stadens exponering mot framtida prisökningar och skärpta EU-krav. Omställningen kan ofta ge flera olika nyttor parallellt, såsom förbättrad hälsa och stärkt beredskap.

Utsläppen påverkas i stor utsträckning av styrmedel som ligger utanför stadens mandat som till exempel bränsleskatter och reduktionsplikt. Det är därför centralt att stadens klimatarbete fokuseras på de utsläppskällor där staden faktiskt har handlingsutrymme, till exempel hur stadens mark används och planeras, trafikplanering, införande av miljözoner, vad staden köper och upphandlar, vilka villkor staden ställer på byggherrar och exploatörer samt hur stadens egna verksamheter bedrivs.

Miljöförvaltningen arbetar löpande med att utveckla stadens klimatarbete, bland annat deltar förvaltningen i fyra EU-projekt (Eureka, GH2M, Refocus och TAAS) finansierade med stöd av Interreg Europe-programmet. Projekten fokuserar på cirkularitet i byggsektorn, grön vätgas i transporter, datadriven beslutstöd inom hållbar mobilitet samt hållbar besöksnäring. Alla projekten syftar till att skapa förslag på möjliga förbättringar av klimatarbetet genom kunskapsutbyte och dialog med intressenter både i Stockholm samt med övriga deltagande städer i projekten.

Vikten av att utveckla kompletterande indikatorer och metoder för att synliggöra effekterna av genomförda åtgärder bör inte underskattas. Förvaltningen bedömer därför att behovet av ett mer omfattande stöd till bolag och förvaltningar kommer att öka framöver. Detta gäller inte minst i relation till bolagens pågående CSRD-arbete, som också kan påverka förvaltningarnas arbetssätt i samma riktning.

Uppföljningen av delmålen behöver även kompletteras med kvalitativa mätmetoder/indikatorer som kan spegla de strukturella förändringar som på sikt driver utsläppsminskningar och ge en mer rättvisande bild av om staden rör sig i rätt riktning.

Anna Hadenius  
Förvaltningschef

Malin Tappefur  
Avdelningschef

## **Bilagor**

Bilaga 1 - Uppföljning av Stockholms stads klimatmål 2024 och 2025